

## Veröffentlichungen

### Monographien

*Rechtstreuebezogene Maßnahmen im Polizei- und Ordnungsrecht. Ein Beitrag zur Dogmatik der personenbezogenen Prävention*

Habilitationsschrift Freiburg 2022, Nomos, Neue Schriften zur Verwaltungsrechtswissenschaft, i.E.

*Der grundrechtliche Gewährleistungsgehalt. Eine veränderte Perspektive auf die Grundrechtsdogmatik durch eine präzise Schutzbereichsbestimmung*

bei: Mohr Siebeck in der Reihe Studien zum Öffentlichen Recht Bd.1, Tübingen 2009;  
[Besprechungen von *Helmut Goerlich*, SächsVBl. 2010, S. 52 und von *Wolfgang Weiß*, AöR 134 (2009), S. 619-622.]

### Beiträge in Zeitschriften und Sammelwerken

*Die Bedeutung der Geldtheorie für die Finanzverfassung*

in: Der Staat 62 (2023), S. 273-298.

*Schutz der Verfassung durch nachrichtendienstliche Tätigkeit*

in: Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart. Neue Folge (JöR), 71 (2023), S. 167-186.

*Verfassungsrechtliche Grundlagen des mehrspurigen Rechtsfolgensystems*

in: Matthias Bäcker/Christoph Burchardt (Hrsg.), Strafverfassungsrecht, Tübingen 2022, S. 297-337.

*Waffenerlaubnisse für Neonazis. Hessens Verfassungsschutz und der Mordfall Lübcke*

in: Nele Austermann/Andreas Fischer-Lescano/Wolfgang Kaleck/Heike Kleffner/Kati Lang/Maximilian Pichl/Kristin Pietrzyk/Ronen Steinke/Tore Vetter (Hrsg.), Recht gegen rechts, Frankfurt a.M. 2020, S. 263-269.

*Informationsherrschaft durch Polizei und Geheimdienste – Zur Notwendigkeit eines neuen Trennungsgebots*

in: Andreas Kulick/Michael Goldhammer (Hrsg.), Der Terrorist als Feind? Personalisierung im Polizei- und Völkerrecht, Tübingen 2020, S. 215-236.

*Ein Kooperationsverwaltungsrecht des Verfassungsschutzes?*

in: Jan-Hendrik Dietrich/Klaus Ferdinand Gärditz/Kurt Graulich (Hrsg.), Reform der Nachrichtendienste zwischen Vergesetzlichung und Internationalisierung, 2019, S. 145-160 (gemeinsam mit *Ralf Poscher*).

*Wissensgenerierung in der personenbezogenen Prävention – Zwischen kriminalistischer Erfahrung und erkenntnistheoretischer Rationalität*

in: Laura Münkler (Hrsg.), Dimensionen des Wissens im Recht, Tübingen 2019, S. 233-264.

*Auf der Suche nach dem verlorenen Normalzustand*

in: Tobias Brings-Wiesen/Frederik Ferreau (Hrsg.), 40 Jahre ‚Deutscher Herbst‘: Neue Überlegungen zu Sicherheit und Recht. Tagungsband zum JuWissDay 2017 in Köln, Baden-Baden 2019, S. 191-206.

*Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zum Bundeskriminalamtsgesetz – Eine Zwischenbilanz des allgemeinen Sicherheitsrechts*

in: Die Kritische Vierteljahresschrift für Gesetzgebung und Rechtswissenschaft (KritV), 2017, S. 24-35.

*Die Gewährleistung einer funktionsgerechten und organadäquaten Aufgabenwahrnehmung als Schranke des parlamentarischen Untersuchungsrechts – Zur Kritik der NSA-Entscheidung des Zweiten Senats des Bundesverfassungsgerichts*

in: Die Öffentliche Verwaltung (DÖV) 2017, S. 319-325.

*Zivile Sicherheit in der Sicherheitsarchitektur des deutschen Bundesstaates*

in: Christoph Gusy/Dieter Kugelmann/Thomas Würtenberger (Hrsg.), Rechtshandbuch Zivile Sicherheit, Berlin Heidelberg, 2017, S. 113-136.

*Normative Selbstvergewisserung der liberalen Gesellschaft durch symbolische Gesetzgebung. Ein Widerspruch am Beispiel des Burka-Verbots*

in: Markus Abraham/Till Zimmermann/Sabrina Zucca-Soest (Hrsg.), Vorbedingungen des Rechts. Tagungen des Jungen Forums Rechtsphilosophie (JFR) in der internationalen Vereinigung für Rechts- und Sozialphilosophie (IVR) im September 2014 in Passau und im April 2015 in Hamburg, ARSP-Beiheft 150, Stuttgart 2016, S. 217-227.

*Polizeiliche Eilzuständigkeit „vom Schreibtisch aus“ bei Versammlungs- und Veranstaltungsverböten zur Abwehr terroristischer Gefahren*

in: Sächsische Verwaltungsblätter (SächsVBl.) 2015, S. 261-265.

*Kopftuchverböte als Mittel zur Abwehr nicht existenter Gefahren. Zur zweiten Kopftuch-Entscheidung des BVerfG vom 27.1.2015 – 1 BvR 471/10, 1181/10*

in: JuristenZeitung (JZ) 2015, S. 637-644.

*Subjektives Abwehrrecht und objektive Ordnung*

in: Thomas Vesting/Stefan Koriöth/Ino Augsberg (Hrsg.), Grundrechte als Phänomene kollektiver Ordnung, Tübingen 2014, S. 87-107.

*Die Aufgabe des Verfassungsschutzes. Zur Trennung von Polizei und Nachrichtendiensten*

in: Kritische Justiz (KJ) 2014, S. 57-71 (gemeinsam mit Ralf Poscher).

*Grundrechtsdogmatik als Schlüssel zum Verhältnis von Gemeinschaft und Individuum*

in: Junge Wissenschaft im Öffentlichen Recht e.V. (Hrsg.), Kollektivität – Öffentliches Recht zwischen Gruppeninteresse und Gemeinwohl. 52. Assistententagung Öffentliches Recht, Baden-Baden 2012, S. 15-32.

*Der funktional-akzessorische Verwaltungsaktsbegriff der VwGO. Ein Beitrag zur Handlungsform des Verwaltungsakts*

in: Zeitschrift für das Juristische Studium (ZJS) 2012, S. 449-457, abrufbar unter: [http://www.zjs-online.com/dat/artikel/2012\\_4\\_590.pdf](http://www.zjs-online.com/dat/artikel/2012_4_590.pdf).

*Die Verhinderungsblockade*

in: Neue Juristische Wochenschrift (NJW) 2011, S. 2999-3003.

*Die materielle Verfassungswidrigkeit des Sächsischen Versammlungsgesetzes*

in: Sächsische Verwaltungsblätter (SächsVBl.), 2011, S. 173-182 (gemeinsam mit *Ralf Poscher*).

*Unbestimmte Grenzwerte – Alkoholkonzentration und „nulla poena“-Grundsatz*

in: Strafverteidiger Forum (StraFO) 2010, S. 407-412.

*Die Schranken der Meinungsfreiheit gegen rechts. Besprechung der Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts vom 4. November 2009 – 1 BvR 2150/08 –*

in: Studentischen Zeitschrift für Rechtswissenschaft Heidelberg (StudZR) 2010, S. 159-169.

*Die Auswirkungen des neuen Art. 104 b GG auf die Städtebauförderung*

in: Deutsches Verwaltungsblatt (DVBl), 2009, S. 682-693 (gemeinsam mit *Ulrich Battis* und *Benjamin Klein*).

*Die EG-Richtlinie zur Vorratsspeicherung von Verkehrsdaten im System des europäischen Grund- und Menschenrechtsschutzes*

in: Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg (VBIBW), 2007, S. 171-177.

**Didaktische Beiträge***Die Klausur im Polizeirecht*

Teil 1 in: Juristische Schulung (JuS) 2011, S. 888-893;  
Teil 2 in: Juristische Schulung (JuS) 2011, S. 984-989;  
Teil 3 in: Juristische Schulung (JuS) 2011, S. 1083-1087;  
Teil 4 in: Juristische Schulung (JuS) 2012, S. 26-32;  
(jeweils gemeinsam mit *Ralf Poscher*).

*Vorlesungsabschlussklausur Allgemeines Verwaltungsrecht: Rücktritt von der Prüfung*

In: Zeitschrift für das Juristische Studium (ZJS) 2022, S. 746-752.

**Rezensionen***Kromrey, Ilka, Belastungskumulation, Tübingen 2018**Rusche-meier, Hannah, Der additive Grundrechtseingriff, Berlin 2019*

in: Der Staat 59 (2020), S. 644-649.

*Meister, Moritz, Das System des Freiheitsschutzes im Grundgesetz, Berlin 2011*

in: Der Staat 52 (2013), S. 482-488.

*Störring, Lars Peter, Das Untermaßverbot in der Diskussion. Untersuchung einer umstrittenen Rechtsfigur, Berlin 2009*

in: Der Staat 50 (2011), S. 145-148.

## Blogbeiträge

### *Kontrolle ist gut, Vertrauen ist besser – V-Leute mit Verfassungsrang II*

Beitrag im Verfassungsblog vom 5. Februar 2021, abrufbar unter <https://verfassungsblog.de/kontrolle-ist-gut-vertrauen-ist-besser/>, DOI: 10.17176/20210206-000051-0.

### *Theorie, Interpretation und Dogmatik der Grundrechte bei Ernst-Wolfgang Böckenförde*

Beitrag im Verfassungsblog vom 6. Mai 2019, abrufbar unter <https://verfassungsblog.de/theorie-interpretation-und-dogmatik-der-grundrechte-bei-ernst-wolfgang-boeckenfoerde/>, DOI: 10.17176/20190517-144033-0.

### *Werk, Person, Amt – Ein Gedenksymposium zu Ehren von Ernst-Wolfgang Böckenförde*

Beitrag im Verfassungsblog vom 6. Mai 2019, abrufbar unter <https://verfassungsblog.de/werk-person-amt-ein-gedenksymposium-zu-ehren-von-ernst-wolfgang-boeckenfoerde/>, DOI: 10.17176/20190517-144041-0 (gemeinsam mit Anna Katharina Mangold).

### *Zwischen modernem Sicherheitsrecht und klassischem Polizeirecht – Die Entscheidungen zur automatisierten Kennzeichenkontrolle*

Beitrag im Verfassungsblog vom 7. Februar 2019, abrufbar unter <https://verfassungsblog.de/zwischen-modernem-sicherheitsrecht-und-klassischem-polizeirecht-die-entscheidungen-zur-automatisierten-kennzeichenkontrolle/>, DOI: 10.17176/20190211-213039-0.

### *The case-law of the Bundesverfassungsgericht on counterterrorist measures*

Beitrag im Verfassungsblog vom 11. Mai 2018, abrufbar unter <https://verfassungsblog.de/the-case-law-of-the-bundesverfassungsgericht-on-counterterrorist-measures/>, DOI: 10.17176/20180511-100134.

### *Wandel durch Annäherung? Zum 2. Symposium über das Recht der Nachrichtendienste in Berlin*

Beitrag im Verfassungsblog vom 21. März 2018, abrufbar unter <https://verfassungsblog.de/wandel-durch-annaeherung-zum-2-symposium-ueber-das-recht-der-nachrichtendienste-in-berlin/>, DOI: 10.17176/20180322-092236.

### *Liegt Troja bald in Hessen? Ein neues Hessisches Verfassungsschutzgesetz*

Beitrag im Verfassungsblog vom 9. Februar 2018, abrufbar unter <https://verfassungsblog.de/liegt-troja-bald-in-hessen-ein-neues-hessisches-verfassungsschutzgesetz/>, DOI: 10.17176/20180209-173654 (gemeinsam mit Ralf Poscher).

### *Zur Gretchenfrage eines „linken Kommunitarismus“*

Beitrag auf Makroskop vom 26. Januar 2018, abrufbar unter <https://makroskop.eu/2018/01/zur-gretchenfrage-eines-linken-kommunitarismus/>.

### *V-Leute mit Verfassungsrang – Ein Pyrrhussieg in Karlsruhe für die parlamentarische Kontrolle der Nachrichtendienste*

Beitrag im Verfassungsblog vom 23. Juli 2017, abrufbar unter <http://verfassungsblog.de/v-leute-mit-verfassungsrang-ein-pyrrhussieg-in-karlsruhe-fuer-die-parlamentarische-kontrolle-der-nachrichtendienste/>, DOI: 10.17176/20170724-091509 .

### *Schrödingers Camp oder die Versammlungsfreiheit vor dem Gesetz*

Beitrag im Verfassungsblog vom 4. Juli 2017, abrufbar unter <http://verfassungsblog.de/schroedingers-camp-oder-die-versammlungsfreiheit-vor-dem-gesetz/>, DOI: 10.17176/20170704-211404.

### *Streit um NSA-Selektorenlisten: Die G 10-Kommission als Nichtbeteiligte?*

Beitrag im Verfassungsblog vom 20. Oktober 2016, abrufbar unter <http://verfassungsblog.de/nsa-selektorenlisten-g-10-kommission/>, DOI: 10.17176/20161021-101005.

### *Normative Selbstvergewisserung der liberalen Gesellschaft durch symbolische Gesetzgebung. Ein Widerspruch am Beispiel des Burka-Verbots*

Beitrag im JuWissBlog vom 30. April 2015, abrufbar unter: <https://www.juwiss.de/40-2015/>.

### *Grundrechte als Supergrundrechte*

Beitrag im JuWissBlog vom 6. August 2013, abrufbar unter: <https://www.juwiss.de/2013-79/>.

## Wissenschaftskommunikation

### *Interview zum Thema Verfassungsschutz*

Radio Cosmo (12. September 2018).

### *Interview zum Thema Verfassungsschutz*

Radio SWR Aktuell (12. September 2018).

### *Interview: Predictive Policing - Aufklärung vor der Tat*

Radio Dreyeckland, abrufbar unter <https://rdl.de/beitrag/predictive-policing-aufklaerung-vor-der-tat> (16. November 2017).

### *(mit Jens Hälterlein/Dominik Gerstner/Timo Rademacher) Podiumsdiskussion PRE-CRIME – Willkommen in deinem "Minority Report", Filmvorführung mit anschließender Podiumsdiskussion*

Teilnahme und Veranstaltung (Freiburg i. Br., 16. November 2017).

## Vorträge

### *Atypische Häftlinge: Der polizeiliche Präventivgewahrsam am Beispiel der „Letzten Generation“*

Vortrag im Rahmen der 7. Deutsch-Französischen Strafrechtstagung „Atypische Figuren des Strafrechts“ (Metz, 28. und 29. September 2023).

### *Polizeirechts- und Strafrechtswissenschaften – Innen- und Außenperspektiven auf zwei Teildisziplinen der Rechtswissenschaft*

Vortrag im Rahmen der Tagung „Schnittstellen, Übergänge und Grenzen zwischen Strafrecht und Polizeirecht: Bausteine für einen intradisziplinären Dialog“ (Saarbrücken, 2. und 3. März 2023).

### *Die Aufgabe des Verfassungsschutzes: Entstehung, Entwicklung, Konstruktionsfehler*

Vortrag im Rahmen der Kasseler Ringvorlesung gegen Rechtsextremismus (Kassel, 16. Januar 2023).

*Verfassungsrechtliche Grundlagen des mehrspurigen Rechtsfolgensystems*

Vortrag im Rahmen der Tagung „Strafverfassungsrecht“ (Frankfurt a.M., 1. bis 3. Juli 2021).

*Informationsherrschaft durch Polizei und Geheimdienste – Zur Notwendigkeit eines neuen Trennungsgebots*

Vortrag im Rahmen der Tagung „Der Terrorist als Feind? Personalisierungstendenzen im Polizei- und Völkerrecht“ (Köln, 3. bis 4. Mai 2019).

*Algorithmen vs. kriminalistische Erfahrung – Wissensgenerierung in der personenbezogenen Prävention*

Vortrag im Rahmen der Tagung „Abschaffung des Rechts? Vierter Kongress der Deutschsprachigen Rechtssoziologie Vereinigungen“ (Basel, 13. bis 15. September 2018).

*Der Konflikt zwischen praktischem Alltagsdenken und erkenntnistheoretischer Rationalität am Beispiel der personenbezogenen Prävention*

Vortrag im Rahmen der Tagung „Kognitive Grundlagen staatlicher Entscheidungen – Wissen als Dimension des Rechts“ (München, 27. Februar 2018).

*Renaissancen des Ausnahmezustands – Terrorismusbekämpfungsrecht im „Deutschen“ und „Französischen Herbst“*

Co-Referat zum Vortrag von Dr. Tristan Barczak im Rahmen des „JuWissDay 2017. 40 Jahre ‚Deutscher Herbst‘: Neue Überlegungen zu Sicherheit und Recht“ (Köln, 21. Oktober 2017).

*Personale Prävention im Polizei- und Ordnungsrecht*

Diskussionspapier im Rahmen des interdisziplinären Diskussions- und Vernetzungsworkshops „Der Einsatz von Prognosetechnologien durch die Polizei, Gerichte und im Strafvollzug“ (Freiburg, 17. März 2017).

*Normative Selbstvergewisserung der liberalen Gesellschaft durch symbolische Gesetzgebung. Ein Widerspruch am Beispiel des Burka-Verbots*

Vortrag im Rahmen der 22. Jahrestagung des Jungen Forums Rechtsphilosophie zum Thema „Individuum – Recht – Institution“ (Hamburg, 25. April 2015).

*Subjektives Abwehrrecht und objektive Ordnung*

Vortrag im Rahmen der Tagung „Grundrechte als Phänomene kollektiver Ordnung“ (München, 21. März 2013).

*Gegen Fußballfans gerichtete Ausreiseverbote, Aufenthaltsverbote und Meldeauflagen als Bestandteile eines personalen Risikorechts*

Vortrag im Rahmen der interdisziplinären Tagung „Fussball und Fans. Wissenschaftliche Perspektiven“ (Bochum, 12. Dezember 2012).

*Grundrechtsdogmatik als Schlüssel für das Verhältnis von Individuum und Gemeinschaft*

Vortrag im Rahmen der 52. Assistententagung Öffentliches Recht zum Thema „Kollektivität. Öffentliches Recht zwischen Gruppeninteressen und Gemeinwohl“ (Hamburg, 14. März 2012).

## Stellungnahmen und Gutachten (Auswahl)

*Stellungnahme zum Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung des Schutzes des Berufsbeamtentums in Brandenburg vor Verfassungsgegnern, Gesetzentwurf der Landesregierung – Drucksache 7/6164 –*

öffentliche Anhörung des Ausschusses für Inneres und Kommunales des Landtags Brandenburg am 30. August 2022.

*Stellungnahme zum Gesetzentwurf Fraktion der CDU Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN „Gesetz zur Änderung sicherheitsrechtlicher Vorschriften und zur Umorganisation der hessischen Bereitschaftspolizei“ – Drucks. 20/8129 – und zum Gesetzentwurf Fraktion der CDU Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN „Gesetz zur Änderung des Hessischen Ausführungsgesetzes zum Artikel 10-Gesetz und zur Änderung des Gesetzes zur parlamentarischen Kontrolle des Verfassungsschutzes in Hessen“ – Drucks. 20/8130 – sowie zu den Änderungsanträgen der Fraktion der CDU und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Drucks. 20/10821 und Drucks. 20/10822 –*

öffentliche Anhörung des Innenausschusses des Hessischen Landtags am 15. Juli 2022 und am 4. Mai 2023.

*Stellungnahme zu dem Gesetzentwurf der Bundesregierung „Entwurf eines Gesetzes zur Anpassung des Verfassungsschutzrechts“ – BT-Drucksachen 19/24785, 19/24900 –*

öffentliche Anhörung des Ausschusses für Inneres und Heimat des Deutschen Bundestages am 17. Mai 2021.

*Stellungnahme als Sachverständiger zu dem Thema „Rechtliche Rahmenbedingungen der Sicherheitsbehörden und Nachrichtendienste, insbesondere zum Recht der Nachrichtendienste“*

öffentliche Anhörung des Untersuchungsausschusses 20/1 des Hessischen Landtages am 23. April 2021.

*Stellungnahme zu dem Gesetzentwurf der SPD-Fraktion und der Fraktion DIE LINKE für ein Drittes Gesetz zur Änderung des Brandenburgischen Verfassungsschutzgesetzes – Drucks. 6/10948 – sowie zu dem Änderungsantrag der CDU-Fraktion – Drucks. 6/11155 –*

öffentliche Anhörung in der 57. Sitzung des Ausschusses für Inneres und Kommunales des Brandenburgischen Landtages am 6. Mai 2019.

*Stellungnahme als Sachverständiger zum Thema „Föderale Sicherheitsarchitektur“*

öffentliche Anhörung des 1. Untersuchungsausschusses des Deutschen Bundestages der 19. Wahlperiode zum „Anschlag auf dem Breitscheidplatz“ am 17. Mai 2018 .

*(mit Ralf Poscher) Stellungnahme zum Gesetzentwurf der Fraktionen der CDU und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN für eine Gesetz zur Neuausrichtung des Verfassungsschutzes in Hessen – Drucks. 19/5412 – sowie zum Änderungsantrag der Fraktionen der CDU und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Drucks. 19/5782*

in Vorbereitung der mündlichen Anhörung im Innenausschuss des Hessischen Landtages am 8. Februar 2018.

*Stellungnahme zur Drucksache 6/773 „Versammlungsfreiheit schützen – Gründe für das Demonstrationsverbot am 19. Januar 2015 in Dresden und Terrorgefahr für Sachsen vollständig offenlegen“ und zur Drucksache 6/774 „Hohes Verfassungsgut der Versammlungsfreiheit nicht leichtfertig preisgeben – Umstände und politische Verantwortung des flächendeckenden Versammlungsverbots für die Landeshauptstadt Dresden rückhaltlos aufklären!“*

öffentliche Anhörung des Verfassungs- und Rechtsausschusses des Sächsischen Landtages am 20. Mai 2015.

*(mit Ralf Poscher und Florian Rautenberg) Rechtsgutachten zum Einsatz von Terahertz-Körperscannern in der Personenkontrolle: Verfassungs- und Verwaltungsrechtlicher Teil*

Gutachten im Auftrag der VDI-Technologiezentrum GmbH, vorgelegt im Oktober 2013.

*(mit Ralf Poscher) Stellungnahme zu dem Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung der Bekämpfung des Rechtsextremismus, BT-Drs. 17/8672*

in Vorbereitung der öffentlichen Anhörung des Innenausschusses des Deutschen Bundestages am 19. März 2012.

*(mit Ralf Poscher) Stellungnahme zu dem Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Bundesverfassungsschutzgesetzes, BT-Drs. 17/6925.*

in Vorbereitung der öffentlichen Anhörung des Innenausschusses des Deutschen Bundestages am 17. Oktober 2011.

*(mit Ralf Poscher) Gutachten zu den versammlungsrechtlichen Aspekten der Planung und Durchführung des Polizeieinsatzes*

in Vorbereitung der öffentlichen Vernehmung von Herrn Prof. Dr. Ralf Poscher als Sachverständiger vor dem Untersuchungsausschuss „Aufarbeitung des Polizeieinsatzes am 30. September 2010 im Stuttgarter Schlossgarten“ im Baden-Württembergischen Landtag am 17. Dezember 2010.

*(mit Ralf Poscher) Stellungnahme zu dem Entwurf zu einem „Gesetz über die landesrechtliche Geltung des Gesetzes über Versammlungen und Aufzüge“, Drucksache 5/286 des Sächsischen Landtages*

in Vorbereitung der öffentlichen Anhörung des Sächsischen Landtages am 25.11.2009.